

## **Presentación del documento:**

### **«La agroindustria para el desarrollo argentino: para una política de Estado»**

**Lucio G. Reca, Marcelo Regúnaga, Rafael Delpech y  
Jesús Leguiza.**

Este documento fue presentado el día 3 de noviembre de 2011 en una Sesión Extraordinaria de la Academia Nacional de Agronomía y Veterinaria por considerar de interés público su difusión.

En nombre de los autores el Ing. Lucio Reca agradeció la invitación de la Academia, manifestando que los lineamientos del documento son el resultado de un trabajo conjunto de los autores, que tuvo lugar entre mediados de 2010 y junio de 2011 sobre los aspectos centrales que debieran considerarse a fin de que la sociedad se beneficie con una utilización integral de sus posibilidades de desarrollo agroindustrial.

## **Presentación del Ing. Lucio G. Reca**

El documento **«La agroindustria para el desarrollo argentino: aportes para una política de Estado»**, es el resultado de una reflexión colectiva de ex secretarios de agricultura de gobiernos, de distintos signos políticos, que gobernaron la Argentina desde el retorno democrático en diciembre de 1983. En él hemos volcado nuestras experiencias y las lecciones aprendidas cuando estuvimos al frente de la entonces Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca.

El propósito de este ejercicio es la identificación de los temas que consideramos prioritarios en la formulación, y adopción, de políticas de Estado que favorezcan y sostengan un vigoroso desarrollo agropecuario y agroindustrial, basado en una coordinación virtuosa del aprovechamiento de los recursos naturales, la capacidad empresarial y la tecnología, en función de criterios que concilien los objetivos de crecimiento económico y de equidad social. Es decir, que nuestro objetivo es aportar al fortalecimiento del bien común en la sociedad argentina.

Estamos convencidos que predomina en la Argentina una visión equivocada del sector agropecuario, identificado como un sector rentístico insensible a los incentivos económicos y al aprovechamiento pleno de los progresos de la ciencia y de la técnica. Esta percepción ha inducido la aplicación de políticas reñidas con el mejor uso de los recursos y en última instancia con el bienestar del conjunto de la sociedad.

Pese a ese entorno desfavorable la agricultura ha crecido, y mucho, particularmente en los últimos 25 años, en el rubro granos, en viticultura y en algunas producciones regionales. Ciertamente, con políticas favorables podría haber crecido mucho más.

Cuando hablamos de agricultura no entendemos la producción primaria exclusivamente sino ella como parte de una cadena que incluye procesos previos (empleo de insumos, formas de organización por ejemplo) y posteriores (agroindustrias).

Nuestro trabajo es un intento de responder a la pregunta: cómo puede la sociedad argentina hacer un mejor uso de su potencial agropecuario en beneficio del desarrollo del país y de su integración territorial dadas las siguientes circunstancias:

- 1) los desarrollos tecnológicos actuales y los previsibles, hasta donde ello es posible,
- 2) los efectos de la globalización
- 3) la emergencia de nuevos mercados en particular en Asia y África, y
- 4) la creciente inestabilidad mundial

En definitiva, este es un documento que busca alertar sobre las oportunidades de generación de riqueza y crecimiento con equidad que la sociedad argentina no esta aprovechando integralmente.

## **Presentación del Ing. Marcelo Regúnaga**

Los objetivos de las políticas que proponemos son:

- Contribuir al crecimiento económico con mayor generación de valor agregado.
- Contribuir a la generación de empleo sostenible.
- Constituir un eje central del desarrollo regional.
- Continuar satisfaciendo la demanda interna de alimentos y aportando divisas.
- Reforzar la inserción internacional de la Argentina.
- Asegurar la sustentabilidad ambiental y la conservación de los recursos naturales.

- Contribuir al bienestar de la población rural y de los pequeños centros urbanos del interior.

Para el logro de estos objetivos proponemos acordar las siguientes Políticas de Estado:

- Impulsar la generación y adopción de tecnología como motores del crecimiento y de la transformación productiva, mediante el aumento de la inversión pública y la creación de un contexto propicio para aumentar sensiblemente la inversión privada y mejorar su articulación con el sistema científico. Mejorar el marco normativo e institucional para reducir las incertidumbres y desincentivos en materia de semillas.
- Establecer una política de comercialización y de precios transparente, sin intervenciones arbitrarias de las autoridades, que fomente la competencia en los mercados, la inversión y el incremento de la producción. Eliminar las prohibiciones y otras restricciones a la exportación y las intervenciones en el mercado interno. Promover la modernización de la comercialización de productos agropecuarios (por ejemplo aplicación inmediata de la Ley Federal de Carnes en grandes ciudades).
- Evolucionar hacia una política impositiva agropecuaria que se aparte de los impuestos que penalizan la inversión y el aumento de la productividad y que contribuya a incrementar de manera sostenida la oferta, satisfaciendo además las necesidades genuinas de recaudación, locales y nacionales. Se propone la eliminación gradual de los impuestos a las exportaciones hasta su eliminación y su sustitución por los impuestos aplicados al resto de los sectores económicos. Con ello se incrementarán los ingresos fiscales de las provincias y municipios mediante los aumentos en los impuestos co-participables y en los impuestos provinciales.
- Participar activamente en negociaciones internacionales destinadas a reducir el proteccionismo y que ubiquen al país como proveedor confiable y responsable de alimentos. Aumentar la promoción de las exportaciones mediante la creación de una Agencia de Promoción del Comercio Exterior con mayores recursos que la Fundación Exportar.

## **Presentación del Lic. Rafael Delpech**

En esta nueva visión que proponemos debemos resaltar una concepción integral del sector que tenga en cuenta su característica multiproductiva, multidimensional y territorial.

En el país se producen y transforman todas las producciones vegetales y animales de clima templado y subtropical. Producciones frutícolas subtropicales

como el limón o caña de azúcar, o de clima templado frío como la manzana y pera, o la producción de yerba mate y té, junto a la gran agricultura, que excede actualmente a la zona pampeana, y otros cientos de productos animales y vegetales de distintos territorios y diferentes escalas de operación componen diversas cadenas agroindustriales con sus complejas y diferentes tramas.

Según estudios del INTA el 70% del territorio nacional, es decir, 170 millones de hectáreas están ocupadas por producciones agrícolas y ganaderas. El sector integra económica, social y culturalmente a la mayor parte del país con sus diferentes y múltiples producciones, e incide con mayor o menor importancia, en la economía de poblaciones y territorios de menos de 100.000 habitantes, que suman la tercera parte de toda la población del país.

El total de los distintos complejos productivos del sector agroalimentario y agroindustrial origina el 36 % de la mano de obra, el 20 % del PBI, el 35 % de la recaudación fiscal y el 55% del valor de las exportaciones del país.

La entidad que le otorgan al sector estos números, sin embargo, no reflejan la importancia del desarrollo local que producen en el interior del país las 400.000 unidades productivas y de servicios que lo integran. La generación de desarrollo y empleo en los diferentes territorios está fundamentalmente relacionada al crecimiento de la producción primaria, de las agroindustrias y los servicios de la producción agroindustrial.

Esas cifras tampoco señalan la incidencia que el sector tiene sobre los flujos migratorios internos y de países vecinos. El desarrollo local y el crecimiento del empleo en el interior del país tienen alta incidencia en la regulación de los flujos migratorios hacia los centros urbanos más grandes y con más posibilidades de empleo.

El complejo agroindustrial que integra la producción primaria, las agroindustrias y la provisión de insumos y servicios es la base del tejido económico y social de los distintos territorios del interior del país, donde lo rural y lo urbano interactúan en el orden económico político, social y cultural.

## **Presentación del Lic. Jesús Leguiza**

Continuando con las Políticas de Estado, es importante mencionar, dado los espacios territoriales ocupados, a las POLÍTICAS DE APOYO A LA AGRICULTURA FAMILIAR. El desarrollo y consolidación de la agricultura familiar es crucial para una adecuada distribución poblacional y ocupación territorial. Es por ello, que constituye una obligación apoyar y fortalecer la instrumentación de políticas diferenciales que contemplen prioritariamente el acceso al crédito, mayor la asistencia técnica y los sistemas de comercialización. Satisfacer las necesidades de la agricultura familiar debe ser un elemento central para

establecer las prioridades de inversión en infraestructura de caminos rurales, educación, salud, comunicaciones, electrificación de ordenamiento catastral.

En materia de POLÍTICAS DE INFRAESTRUCTURA RURAL, es urgente aumentar la competitividad y el desarrollo social del interior. Con tal fin, se debe incrementar la capacidad de almacenamiento de granos mediante financiamiento de largo plazo; modernizar el parque de camiones cerealeros; concretar la construcción de autopistas con un mínimo 4.500 km adicionales y garantizar la transitabilidad de los caminos rurales. Asimismo, es relevante continuar con la política de transporte fluvial y de hidrovías; reinvertir en FFCC de carga y aumentar los sistemas de riego.

SUSTENTABILIDAD DE LOS RECURSOS NATURALES. Los recursos naturales son un préstamo que recibimos de las generaciones venideras, y como tal, los debemos cuidar mediante políticas que promuevan su sustentabilidad. Es recomendable crear un marco nacional para una política coordinada de conservación de suelos y administración de aguas y proseguir con las políticas de desarrollo forestal, aumentando los recursos públicos para conocer mejor la capacidad de uso de los recursos naturales disponibles no utilizados.

En materia de POLÍTICA DE FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD AGROPECUARIA se sugiere recuperar las capacidades del Ministerio de Agricultura para el diseño, definición e implementación de la política agropecuaria, pesquera y agroalimentaria. Así también mejorar las capacidades para participar y colaborar con otros ámbitos del sector público. Es imprescindible fortalecer al INTA en sus funciones de investigación y promoción de la innovación tecnológica; crear un nuevo mecanismo institucional, en reemplazo de la ONCCA, que brinde información, promueva la transparencia de los mercados; y, fortalecer la institucionalidad operativa del SENASA, del INASE y de la CONABIA para facilitar el cumplimiento de sus funciones específicas.

**(A CONTINUACION AGREGAR LAS TRANSPARENCIAS DE LA  
PRESENTACION EN POWER POINT)**

La agroindustria para el desarrollo argentino:

## **APORTES PARA UNA POLITICA DE ESTADO**

Lucio Reca (1983-1986)

Marcelo Regúnaga (1991-1993) (2001)

Jesús Leguiza (2001)

Rafael Delpech (2002)

Academia Nacional de Agronomía y Veterinaria

3 de noviembre de 2011

## **UNA OPORTUNIDAD HISTÓRICA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARGENTINA**

- Las cadenas agroindustriales tienen un enorme potencial de crecimiento en Argentina.
- El mercado internacional de alimentos, fibras y biocombustibles actual y proyectado para las próximas décadas brinda excelentes oportunidades para el crecimiento de las exportaciones con precios muy favorables.

## UNA VISIÓN ARCAICA PERO MUY DIFUNDIDA DE LA AGRICULTURA

- Tierra + clima propicio + capital + mano de obra con escasa demanda alternativa
- La tierra genera rentas, vistas como ingresos no ganados



Consecuencia:

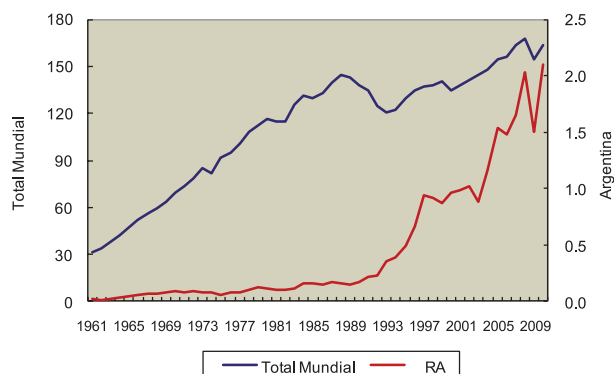
- predominio de políticas inconsistentes con el desarrollo de la agroindustria

## ¿QUÉ ES LA AGRICULTURA CONTEMPORÁNEA? Un sistema productivo complejo y sensible al contexto, con alto impacto en el empleo y el desarrollo territorial

- Cambios organizacionales en las cadenas de valor. Nuevas formas de organización de la producción y la distribución
- Alta respuesta a los incentivos económicos: precios de productos y de factores
- Gran importancia del contexto de políticas e instituciones. Reglas de juego estables (políticas de estado)
- Rol estratégico de la innovación tecnológica (2/3 partes del crecimiento en granos). Valor agregado en la etapa primaria
- Su desarrollo tiene alto impacto económico y social

## EMPLEO DE FERTILIZANTES EN ARGENTINA Y EN EL MUNDO 1961-2010

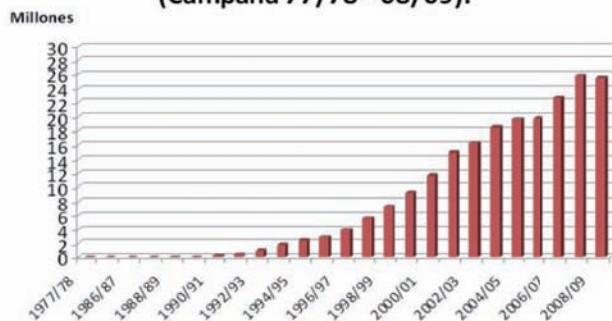
(Millones ton nutrientes)



## EVOLUCIÓN DE LA SIEMBRA DIRECTA

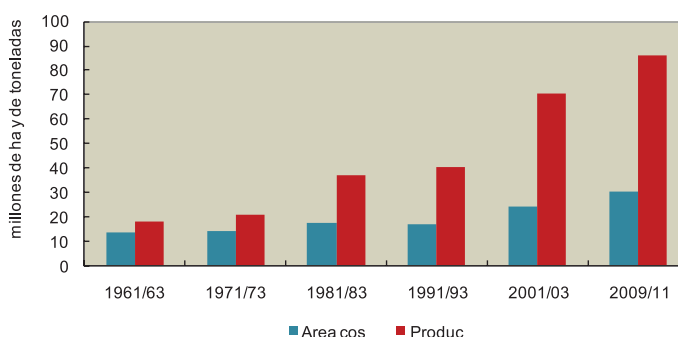
(indicador de adopción de tecnología conservacionista para la agricultura de alta productividad)

### Superficie bajo Siembra Directa (Campaña 77/78 - 08/09).





## ÁREA Y PRODUCCIÓN DE GRANOS (promedios trienales 1961 – 2011)



**EL DESEMPEÑO DEL SECTOR GRANOS EN LAS ULTIMAS DECADAS FUE MUY BUENO, PERO INFERIOR AL POTENCIAL. LA PRODUCCION GANADERA CAYO DRÁSTICAMENTE**

- 1) LA PRODUCCIÓN DE GRANOS CRECIÓ AL **4% ANUAL** ENTRE 1990/92 Y 2008/2011 (de 40 A 91 MILLONES de TON)  
.... PERO CON UN CRECIMIENTO DEL **5% ANUAL**  
LA PRODUCCIÓN EN 2008/11 HUBIERA ALCANZADO A 111 MILLONES, **UN 20% ADICIONAL**, es decir exportaciones adicionales de **8 mil millones de dólares**
- 2) LAS EXISTENCIAS BOVINAS CAYERON EN + de 10 MILLONES DE CABEZAS: pérdida de capital de **8 mil millones de dólares**. Pérdida de flujo de unos **2 mil millones por año**
- 3) Se produce la misma cantidad de leche que hace 10 años

**Estamos convencidos de que:**

**EL BIENESTAR DE LA SOCIEDAD ARGENTINA  
DEPENDERÁ EN BUENA MEDIDA EN EL FUTURO DE  
LA EVOLUCIÓN DE SU AGRICULTURA, DE SUS  
AGROINDUSTRIAS Y DE SUS PROVEEDORES DE  
INSUMOS Y SERVICIOS.**

## **PROPONEMOS ACORDAR UNA NUEVA VISIÓN**

- Que contemple y valore la realidad actual de las cadenas agroindustriales y sus complejas tramas.
- Una visión integral del sector que es multiproductivo, multidimensional e integrador del territorio de la nación.
- Que tenga en cuenta su importancia estratégica para:
  - La generación de empleo .
  - El crecimiento económico.
  - El balance neto de divisas.
  - El fortalecimiento de una alta proporción de las PYMES nacionales.

## UNA NUEVA VISIÓN DEL SECTOR QUE CONTEMPLE SU IMPORTANCIA SOCIAL PARA EL INTERIOR DEL PAÍS

- Un tercio de la población vive en ciudades de menos de 100 mil habitantes. La mayoría de ellas tiene como base económica central a la actividad agropecuaria.
- La actividad económica se desarrolla en distintos territorios. En éstos, lo rural y lo urbano interactúan en el orden político, social y cultural.
- La generación de empleo local está fundamentalmente ligada al crecimiento de la producción, las agroindustrias y los servicios de la producción agroindustrial.
- El crecimiento del empleo local tiene incidencia en los flujos migratorios. Es un factor de equilibrio para el desarrollo de las regiones y evitar la migración traumática.

## UNA NUEVA VISIÓN QUE TENGA EN CUENTA LA IMPORTANCIA DE LO AGROINDUSTRIAL Y LO RURAL

Complejo agroindustrial:

- Producción primaria
- Agroindustrias
- Provisión de insumos
- Provisión de servicios

Características:

- 20 - 22% del PBI
- 50 - 55% del Valor de las Exportaciones
- 20 - 35% del Empleo
- 35% de la Recaudación Fiscal
- Mas de 400 mil PYMES

**Es decir la base del tejido social y económico del interior**

## OBJETIVOS DE LAS POLÍTICAS PARA EL SECTOR

- Contribuir al crecimiento económico del país.
- Contribuir en forma significativa a la generación de empleo.
- Constituir un eje central del desarrollo regional y de la integración territorial.
- Continuar satisfaciendo la demanda interna de alimentos y aportando divisas.
- Reforzar la inserción internacional de la Argentina.
- Asegurar la sustentabilidad ambiental y la conservación de los recursos naturales.

## TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

**Es la principal fuente de competitividad de largo plazo.  
Argentina necesita recuperar el liderazgo perdido .**

- Aumentar sustancialmente la inversión pública en Investigación y Desarrollo. 1% del PBA en el corto plazo.
- Crear el contexto para un aumento significativo de la participación de la inversión privada en la I+D agrícola .
- Marco institucional (CONABIA, INASE) y normativo para reducir incertidumbres y desincentivos en semillas.

## **POLÍTICA COMERCIAL DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS**

**Reglas claras y estables que reemplacen el ejercicio arbitrario de la autoridad administrativa.**

- Dar transparencia y promover la competencia en la comercialización externa e interna de productos agropecuarios. Funciones de la ONCCA .
- Eliminar las barreras a las exportaciones y las intervenciones en el mercado interno.
- Promover la modernización de la comercialización de los productos agropecuarios (ej. aplicación inmediata de Ley Federal de Carnes en grandes ciudades).

## **POLÍTICA IMPOSITIVA AGROPECUARIA**

**Impuestos co-participables que promuevan el federalismo y carezcan de efectos depresivos sobre la producción.**

- Reducir gradualmente las retenciones hasta su eliminación. Implementar un anticipo del impuesto a las ganancias, imputable a cuenta del mismo.
- Gravar al sector agroalimentario en el mediano y largo plazo con la estructura de impuestos nacionales co-participables aplicados al resto de los sectores económicos .
- Incrementar los ingresos fiscales de las provincias y municipios con los aumentos en los impuestos co-participables y los provinciales.

## NEGOCIACIONES INTERNACIONALES

**Aprovechar la oportunidad histórica que brindan los mercados para crecer y mejorar la imagen de Argentina.**

- Posicionar a Argentina como un proveedor confiable y relevante de alimentos y bio-combustibles .
- Cambiar el enfoque defensivo que ha caracterizado a la estrategia comercial reciente de Argentina por una opción ofensiva con TLCs (MERCOSUR – UE).
- Crear una Agencia de Promoción del Comercio Exterior más ambiciosa que la Fundación Exportar .

## POLÍTICAS DE APOYO A LA AGRICULTURA FAMILIAR

**El desarrollo y consolidación de la agricultura familiar es crucial para una adecuada distribución poblacional y ocupación territorial.**

- Apoyar y fortalecer la instrumentación de políticas diferenciales que contemplen en forma integral
  - el acceso al crédito,
  - la asistencia técnica,
  - los sistemas de comercialización y
  - otros programas especiales para la agricultura familiar
- Las necesidades de la agricultura familiar deben ser un elemento central para las prioridades de inversión en infraestructura de caminos rurales, educación, salud, comunicaciones y electrificación.
- Convenios con las provincias para el ordenamiento catastral para regularizar la propiedad de la tierra (ocupantes tradicionales y pueblos originarios).

## **INFRAESTRUCTURA RURAL**

**Para la competitividad y el desarrollo social del interior.**

- Financiamiento de largo plazo para:
  - Aumentar la capacidad de almacenamiento de granos
  - Modernizar el parque de camiones cerealeros
- Concretar construcción de autopistas mínimo 4.500 km adic.(+ Pr. Ley)
- Garantizar la transitabilidad de los caminos rurales
- Continuar con la política de transporte fluvial y de hidrovías
- Reinversión en FFCC de carga
- Aumentar y mejorar los sistemas de riego y bebida
- Infraestructura social en el interior, para mejorar calidad de vida y reducir la migración
- Crear un Consejo Federal de Infraestructura Rural

## **SUSTENTABILIDAD DE LOS RRNN**

**Los recursos naturales no los heredamos de los antepasados,  
nos los prestan las generaciones venideras!!!**

- Crear un marco nacional para una política coordinada de conservación de suelos y administración del agua
- Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) y Buenas Prácticas de Manufactura (BPM)
- Continuar con las políticas de desarrollo forestal
- Aumentar los recursos públicos para conocer mejor la capacidad de los recursos naturales y su uso sustentable

## FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD AGROPECUARIA

- Fortalecer el Ministerio de Agricultura en sus capacidades para el diseño, definición e implementación de la política
- Fortalecer las capacidades del Ministerio de Agricultura para participar y colaborar con otros ámbitos del sector público
- Organismos descentralizados del Ministerio de Agricultura:
  - Fortalecer al INTA en sus funciones de investigación y promoción de la innovación en la producción agropecuaria y agroindustrial
  - Crear un nuevo mecanismo institucional, en reemplazo de la ONCCA, que brinde información, promueva la transparencia y el buen desempeño de los mercados
  - Fortalecer institucionalmente al SENASA, al INASE y a la CONABIA en sus funciones específicas
  - Crear un organismo para ejecutar las políticas y programas de apoyo a la agricultura familiar y la erradicación de la pobreza rural